

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО СВЯЗИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ТЕЛЕКОММУНИКАЦИЙ ИМ. ПРОФ. М.А. БОНЧ-БРУЕВИЧА» (СПбГУТ)

Кафедра экологии и безопасности жизнедеятельности

ТЕЗИСЫ ЛЕКЦИЙ ПО ДИСЦИПЛИНЕ
«ОСНОВЫ ЗАПОВЕДНОГО ДЕЛА И ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ
ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ»
Направление подготовки 05.03.06 Экология и природопользование
Разработчик: доцент, к.б.н. Фертикова Е.П.

Санкт-Петербург
2018

Охрана природы - одна из острейших проблем XX и XXI в. В последние десятилетия во всём мире необычайно возрос интерес к ОПТ - охраняемым природным территориям. Это объясняется тем, что на Земле всё меньше остаётся уголков природы, не тронутых ещё человеком.

ОПТ - участки биосферы, исключённые из хозяйственного оборота и предназначенные для сохранения природы, имеющей научное, историческое, хозяйственное или эстетическое значение.

Сейчас на Земле насчитывается около 3500 ОПТ с общей площадью свыше 4 млн. кв. км. (или 3% площади суши). В последние годы в разных регионах мира наблюдается рост площади ОПТ (Новая Зеландия около 19% территории страны, Австрия - 15%, Норвегия - более 9%, Венесуэла - 8%, Франция - 7%).

В современной сети ОПТ есть и гиганты, и карлики. Так, Гренландский национальный парк на северо-востоке Гренландии занимает около 70000 кв.км. В Западной Европе обычны ОПТ всего в несколько десятков или сотен гектаров. Самыми крупными заповедниками в России являются Большой Арктический (41692 кв.км.), Командорский (36487 кв.км.), Путоранский (18873 кв.км.), Таймырский биосферный (17819 кв.км.), Усть-Ленский (14330 кв.км.), Кроноцкий биосферный (11420 кв.км.), Центральносибирский биосферный (9720 кв. км.). Наряду с заповедниками-великанами имеются заповедники-малютки. Это Галичья гора (2 кв.км.) в Липецкой обл., Лес на Ворскле (10 кв.км.) в Белгородской обл. и Приокско-Тerrasный биосферный (49 кв.км.) в Московской обл. Вместе они создают единую систему, обеспечивающую сохранение природы крупных регионов, их флоры, фауны, природных систем. Они образуют как бы природоохранный каркас и «экологические русла» для обмена биотой между природно-территориальными комплексами (ПТК) разной степени антропогенного нарушения. Без развитой системы таких ОПТ отдельные охраняемые участки не способны полностью выполнять функции сохранения природы, так как они уязвимы к внешним воздействиям. Они оказываются «островами» среди культурного комплекса.

Развивающееся научное направление об ОПТ и ООПТ предусматривает изучение типичных и уникальных охраняемых природных систем и объектов Земли. Основная задача данной науки (география ОПТ) - исследование пространственной и временной изменчивости ОПТ. В ходе изучения ОПТ используются различные методы: полевой, картографический, космический, исторический, дендроиндикационный (анализируется информация, заключённая в годичных кольцах), статистический и др.

Наряду с природоохранными функциями - поддержание экологического равновесия, сохранение генетического фонда и естественных ресурсов (ОПТ являются биофильтрами отходов промышленности) - система ОПТ выполняет следующие задачи:

- экономические - обеспечение прироста национального дохода (в условиях здоровой природы и экологического равновесия);
- научные - сохранение эталонов неизменной природы (естественных научных лабораторий), изучение путей рационального природопользования, мониторинг изменений природы под воздействием человека;
- социальные - удовлетворение оздоровительных, рекреационных и эстетических потребностей общества, которые способствуют проведению учебной и культурно-просветительной природоохранной работы, патриотическому воспитанию населения.

В системе государственных мероприятий по охране природы России важную роль играет создание заповедников, где охраняются эталонные природные комплексы с целью изучения естественного хода природных процессов.

1. Сущность и значение заповедников

В большом энциклопедическом словаре «Биология» дано следующее определение заповедников: «Охраняемая природная территория (акватория), на которой сохраняется в естественном состоянии весь природный комплекс - типичные или редкие для данной зоны ландшафты, редкие и ценные для данной зоны виды животных и растений и пр. Главная задача заповедников - сохранение и восстановление эталонных природных экосистем, а также свойственного для данного региона генофонда организмов.»

Заповедник - специфичная для СССР/России форма ООПТ, практически не имеющая аналогов в мире (недаром в зарубежных публикациях о российских ООПТ все чаще встречается не перевод "reserve", а прямая транскрипция "zapovednik"). Только в России заповедник является не только охраняемой территорией, но и научным учреждением.

Российские заповедники с первого момента их создания предназначались "исключительно для решения научных и научно-технических задач страны". В этом специфика и принципиальное отличие заповедников от других форм охраняемых территорий, как у нас, так и за рубежом.

Образование и деятельность государственных природных заповедников регулируются разделом 2 Федерального закона об ООПТ, согласно которому (ст. 1 и 2) "на территории государственных природных заповедников полностью изымаются из хозяйственного использования особо охраняемые природные комплексы и объекты (земля, воды, недра, растительный и животный мир), имеющие природоохранное, научное, эколого-просветительское значение как образцы естественной природной среды, типичные или редкие ландшафты, места сохранения генетического фонда растительного и животного мира.

Государственные природные заповедники являются природоохранными, научно-исследовательскими и эколого-просветительскими учреждениями, имеющими целью сохранение и изучение естественного хода природных процессов и явлений, генетического фонда растительного и животного мира, отдельных видов и сообществ растений и животных, типичных и уникальных экологических систем.

Земля, воды, недра, растительный и животный мир, находящиеся на территориях государственных природных заповедников, предоставляются в пользование (владение) государственным природным заповедникам на правах, предусмотренных федеральными законами."

Объектами охраны в заповедниках служат как экосистемы, способные к саморегуляции и самовоспроизводству, так и экосистемы, воспроизводимые, но к самовоспроизводству и саморегулированию не способные из-за незначительных размеров территории и мощного антропогенного воздействия со стороны окружающих территорий. Изучение закономерностей процессов в сложных природных системах может дать результаты только при условии регистрации состояния этих процессов в отдельные моменты их развития, что требует непрерывной научно-исследовательской работы. В соответствии с этим заповедники представляют собой региональные научно-исследовательские учреждения со штатом научных сотрудников и соответствующим оборудованием, обеспечивающим ведение многолетних стационарных комплексных исследований. Научные исследования в заповедниках направлены на изучение объектов природы и природных комплексов в целях обоснования методов рационального природопользования.

На заповедных территориях запрещается какая бы то ни было производственная деятельность. Массовые посещения заповедников неспециалистами не разрешаются. Вокруг заповедной территории устанавливается охранная зона, в пределах которой хозяйственная деятельность ограничивается (допускаются лишь такие её формы, которые не наносят ущерба природным комплексам заповедника). Территории заповедников

навечно изымаются из хозяйственного пользования; в заповедниках запрещены всякая охота, ловля животных, пастьба скота, рубки деревьев, сбор различных растений, сенокошение и пр.

Задачи заповедников следующие:

- охрана природных территорий в целях сохранения биологического разнообразия и поддержания в естественном состоянии охраняемых природных комплексов и объектов;
- проведение научных исследований, включая ведение Летописи природы;
- осуществление экологического мониторинга в рамках общегосударственной системы мониторинга окружающей природной среды; - экологическое просвещение;
- участие в государственной экологической экспертизе проектов и схем размещения хозяйственных и иных объектов;- содействие в подготовке научных кадров и специалистов в области охраны окружающей природной среды.

В.В. Дежкин в книге «Природопользование. Курс лекций» указывает ряд функций заповедников.

1. Общие функции (сохранение экологического равновесия, биоразнообразия; предотвращение ущерба от неадекватной эксплуатации и косвенных антропогенных воздействий).

2. Ресурсные функции (ресурсоохранная, ресурсосберегающая, ресурсовосстановительная, охрана и восстановление генофонда).

3. Социально-экономические функции (информационная, просветительская, рекреационная, эксплуатационная).

В идеале заповедник мыслится как девственная автономная экологическая система, способная на протяжении длительного периода к полной саморегуляции. Однако в практике проектирования и организации заповедников далеко не всегда удаётся достигнуть такого идеала. Некоторые из них созданы на территориях, в той или иной мере затронутых и изменённых хозяйственной деятельностью. Их экосистемы несут на себе явные следы прошлых антропогенных воздействий. Возникает необходимость искусственными мерами вернуть их к исходному (или аналогичному) состоянию.

28 российских заповедников имеют статус биосферных, то есть входят в международную сеть биосферных резерватов, осуществляющих глобальный экологический мониторинг (ст.10 закона об ООПТ). Основное их отличие от остальных заповедников - наличие на территориях, прилегающих к заповеднику, биосферных полигонов, где проводятся научные исследования, а также апробирование и внедрение методов рационального природопользования, не разрушающих окружающую природную среду и не истощающих биологические ресурсы. На территориях биосферных полигонов введён дифференцированный режим особой охраны и функционирования. Крупнейшими из биосферных заповедников являются Кроноцкий, Печоро-Илычский и Саяно-Шушенский.

Каждый из государственных заповедников строит свою деятельность в соответствии с индивидуальным "Положением о заповеднике", отражающем особенности функционирования и режима охраны территории конкретного заповедника. Почти все заповедники находятся в подчинении Департамента особо охраняемых природных территорий и объектов Министерства природных ресурсов Российской Федерации. Заповедник "Дальневосточный Морской" находится в подчинении Института Биологии Моря ДВО РАН, заповедники "Уссурийский" и "Кедровая Падь" - в подчинении Биолого-Почвенного Института ДВО РАН, "Ильменский Минералогический" - в подчинении УРО РАН, "Галичья Гора" - в ведении Воронежского Государственного Университета Министерства общего и профессионального образования Российской Федерации. Тем не менее, последние 5 заповедников представляют ряд отчетных материалов в вышеназванное Управление.

Заповедники - образцы нетронутой, дикой природы - по праву называют природными лабораториями. Они особенно нужны нам сейчас, когда мы должны понять

направления изменений природной среды под влиянием деятельности человека и отыскать пути наиболее бережного и разумного использования ее богатств.

Такие образцы необходимо было вдумчиво и умело выбирать. И места для наших заповедников отыскивали крупнейшие знатоки природы. Они отдали многие годы жизни делу создания заповедников и вложили в него свою любовь к делу. Заповедники наши прекрасны, и вызывают восхищение, у всякого кому приходится бывать там.

Создание заповедников определяется уровнем антропогенной трансформации экосистем. При низком уровне, свойственном главным образом северным и таежным регионам, легко организовывать крупные заповедники. Здесь без особых проблем удавалось изыскивать новые участки для создания обширных заповедников. Характерно, что самый большой заповедник страны - Большой Арктический (4,2 млн. га) - расположен на безлюдных берегах и островах Арктики. В целом площади заповедников растут с юго-запада на северо-восток, исключение составляют лишь несколько крупных заповедников Кавказа, но и они охраняют в основном слабо населенные и сравнительно малоиспользуемые высокогорные леса и луга.

На равнинных плотно заселенных людьми участках с продуктивными почвами создание заповедников затруднено. В таких районах создание ООПТ высокого ранга встречает ожесточенное сопротивление природопользователей, поэтому если ООПТ и создаются, то имеют здесь небольшие, порой, точечные размеры. Особенно сложной является ситуация с охраной природных экосистем, расположенных в пределах степной зоны, где эти экосистемы наиболее интенсивно трансформированы. Именно здесь немногие имеющиеся заповедники крайне малы по площади, а в сибирской части этой зоны их и вообще нет. В то же время наиболее крупные заповедники расположены либо в малотрансформированных Арктике и сибирской тайге, либо в горно-лесных районах.

В наших заповедниках ведётся большая научная работа, эффективная и уникальная, и ею интересуются экологи всего мира. Чем характерна «заповедная» наука? Доктор биологических наук, профессор В.В.Дежкин, проработавший 10 лет в Воронежском заповеднике и занимавшийся там изучением бобров, пишет: «Учёные научных академических учреждений зиму проводят в библиотеках, копаются в архивах, готовят программы, а летом выезжают в экспедиции. А учёные заповедников целый год на природе, их рабочая лаборатория, где они проводят чрезвычайно ценные, круглогодичные наблюдения, рядом. Ещё лет 30 назад кто-то из крупных учёных сказал, что в заповедниках создан золотой фонд отечественной экологии. Жизнь учёных в заповедниках не проста, известны трагические эпизоды, связанные с их работой...Сейчас условия особо трудные. Заповедники финансируются скудно. В заповедниках остались лишь истинные патриоты, любители природы, люди, которые готовы переносить все трудности. Многие Российские географы, ботаники, особенно зоологи и охотоведы прошли трудную, но хорошую школу в заповедниках. Немало крупных ученых нашей страны в течении десятилетий были сотрудниками заповедникам, а некоторые и по сей день трудятся в этих природных лабораториях. Вдали от культурных центров и всякого комфорта, в дождь и вьюгу или под палящим солнцем пустынь, они добывают тот первичный научный материал, без которого невозможно движение вперед научной мысли. Самые яркие и интересные исследования по экологии зверей и птиц, были выполнены в заповедниках.»

Описания заповедников в подавляющем большинстве основаны на работах сотрудников этих заповедников.

Исключительна роль заповедников в сохранении и восстановлении редчайших животных, растений, неповторимых ландшафтов и др. Благодаря деятельности заповедников некоторые редкие животные стали промысловыми, они дают нам сейчас пушнину, лекарственное сырье и др. ценную продукцию.

Заповедные территории приобретают исключительное значение для составления научного прогноза изменений природной среды в дальнейшем, оценки влияния различных

форм человеческой деятельности на природные комплексы и отыскания методов наиболее рациональной эксплуатации природных ресурсов. И как эталоны природных экосистем они требуют комплексного исследования. Очевидна необходимость иметь эталоны всех основных экосистем и, следовательно, совершенствовать и расширять заповедную сеть. Это и определило быстрое увеличение количества заповедников в последние годы. За истекшие 8 лет организовано 25 заповедников и появилась новая для нашей страны форма - природные (национальные) парки.

При организации сети советских заповедников в основу были положены научные принципы, не утратившие своего значения и в настоящее время. Основная задача заповедников состоит в строжайшей охране эталонов дикой природы соответствующей зоны и ландшафтов для сравнения и анализа тех изменений, которые вносит в природу человек. Необходимо помнить, что сбережение всех видов животных и растений, обитающих на земле, имеет важное научное и практическое значение. Это тот драгоценный генетический фонд, который может оказаться крайне необходимым человечеству.

Оберегая лесные массивы, имеющие водоохранное, почвозащитное или климатическое значение, восстанавливая и увеличивая численность ценных зверей и птиц, а так же охраняя места линьки и зимовки водоплавающих птиц и нерестилища рыб, заповедники выполняют большие народнохозяйственные задачи.

Заповедники стали резервуарами редких животных и растений. Только благодаря заповедникам удалось сберечь такие эндемичные и реликтовые растения, как фламинго, белая цапля, турач, зубр, кулан, пятнистый олень, горал, бобр, выхухоль, калан, котик и многие другие.

Заповедниками уже достигнуты значительные успехи по восстановлению численности и расширению ареала многих животных, в недавнем прошлом стоявших на грани полного уничтожения. В первые годы организации заповедников, их задачи и направление работы часто определялись как резервы особенно ценных животных, охрана и изучение которых были центральным вопросом. Так, Воронежский назывался бобровым, Хоперский - выхухолевым, Брагинский - соболиным, Кандалашский - гагачьим и т.п. Позднее они все стали комплексными.

Наши потребности растут, и от природы мы берем все больше и больше. Поэтому необходимо обеспечить восполнение природных ресурсов по принципу расширенного воспроизводства. В этом главная задача охраны природы сегодня. Таким образом, охрана природы с экономической точки зрения есть управление природными ресурсами, обеспечивающее их расширенное производство.

Создание в 1989г. Государственного комитета по охране природы (Госкомприрода) явилось важным шагом на пути преодоления порочной практики, когда контроль за выполнением природоохранных ограничений возлагался на государственные органы, непосредственно связанные с эксплуатацией этих же природных ресурсов (Министерство сельского хозяйства, Министерство рыбного хозяйства и др.)

Одним из важнейших этапов в развитии системы охраняемых природных объектов стал Федеральный закон РФ «Об особо охраняемых природных территориях» (1995), который выделяет следующие основные категории охраняемых природных территорий: государственные природные заповедники (в том числе биосферные), национальные парки, природные парки, государственные природные заказники, памятники природы, дендрологические парки и ботанические сады, лечебно-оздоровительные местности и курорты. Помимо этого Правительство РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ и местного самоуправления устанавливают другие категории охраняемых природных территорий (зелёные зоны, городские леса и парки, памятники садово-паркового искусства, природные ландшафты, биологические станции, микрозаповедники и др.). Различают особо охраняемые природные территории федерального, регионального и местного значения.

2. Из истории развития заповедного дела в России

Уже на самых ранних этапах своего развития различные племена, населявшие территорию нашей страны, обращали на водные источники с особо чистой или целебной водой, древесных патриархов, места концентрации полезных растений и животных. Понимая и зная их значение, они брали их под охрану, объявляя священными.

Древние охотничьи племена прекращали охоту на определённых территориях. Свод древнерусского права «Русская правда», действовавший в Киевской Руси при Ярославе Мудром (начало 11в.), ограничивал промысел диких зверей и птиц. К 11в. к западу от Киева возникли охотничьи заказники «Зверинец» и «Соколий Рог». В 13в. в Беловежской Пуще ограничивалась добыча зубров. В 14-15 вв. в некоторых местах устанавливался заповедный режим, предусматривавший полный или частичный запрет на охоту, ловлю рыбы, вырубку леса и т.д. Свообразными «охраняемыми территориями» в 16-17 вв. стали так называемые засеки, составлявшие основу системы оборонительных сооружений на южных и юго-восточных границах Русского государства. При царе Алексее Михайловиче (17 в.) возникло понятие «государевы заповедные леса», в которых строго запрещались не только охота и рубка леса, но и пребывание людей (например, Кунцевская Местность к западу от Москвы).

Среди разрушаемых территорий человеком охраняются оазисы природы, заповедники или, как их называли наши предки, «запретники». Русский язык очень своеобразен и могуч, и слово «запретник» на первых порах очень точно передавало суть этой охраняемой природной зоны: запрещено рубить лес, добывать животных, в конце концов просто заходить на определённую территорию. Это и был «запретник», или «отказник», - предшественник современных охраняемых природных территорий. Инстинктивно наши предки стремились сохранить для себя и для будущих поколений имеющееся на земле богатство и красоту природы.

История «запретников» насчитывает много столетий. Они принимали различные формы: это были участки охотничьих угодий, где запрещали добывать зверя и птицу; припоселковые кедровники в Сибири, где нельзя было собирать кедр, особенно рубить плодоносящие деревья - «хлебное дерево тайги», так называли и называют кедр. Это могли быть культовые участки в глубине таёжных угодий. Люди, проходящие мимо таких мест, которые считались священными, оставляли какую-нибудь ленточку, охотничий трофей.

Позднее возникла еще одна форма охраны - запрет на охоту и использование растительности в местах захоронения предков. Средневековые породило три новых формы заповедных территорий. Первая - организация закрытых феодальных помещичьих охотничьих угодий. Начиная с княгини Ольги летописи упоминают о наличии таких территорий в Киевском княжестве. Вторая - земельные владения монастырей. Во многих из них находилось под запретом сбор растений и охота на животных, Третья - пограничные леса. По царскому указу от 1638 года никто не имел право посещать эти леса под страхом смертной казни. Пётр I принял указ об учреждении "заповедных участков" и объявлении "заповедных деревьев", нарушение которого каралось смертной казнью. Им были установлены заповедные зоны для рубок лесов в 55 км от берегов крупных рек, 16,5 км - от малых. Екатерина II предписала пятую часть всех фабричных лесов окопать рвами и создать "заказные рощи" , чтобы сохранить лучшие деревья для кораблестроения. Понятие заповедности в XIX веке главным образом связано с охраной лесов, что создавало благоприятные условия для существования животного мира. Указ Сената от 10 ноября 1832 г. повелевал выделять в неприкосновенный запас из лесов казенных крестьян "заказные рощи", получившие название "заповедных".

Пётр I издал около 200 указов и распоряжений, касающихся охраны, воспроизводства и хозяйственного использования лесов, в том числе «корабельных» на Дону (1695) и водоохраных (1701), о принципах выделения заповедных лесов (1707). По

его указу в 1706 г. был заложен Аптекарский огород, который в 1805 г. перешёл в ведение Московского университета и стал называться Ботаническим садом. В Сибири традиционно строго оберегались кедровые рощи, соболиные угодья, ритуальные мысы и скалы по берегам крупных рек и на озере Байкал. Кроме того, заповедными считались владения некоторых монастырей (Саровского, Печенгского и др.) Идея заповедности приобретает широкое распространение. На частные средства в 1882г. создается заповедник на Камчатке. Граф Потоцкий организует заповедник в Волынской губернии, графы Шереметевы - на реке Ворскле под Белгородом, стараниями ученого В.В. Докучаева заповедан участок Старобельской степи. Этот список можно продолжить. В России частные заповедники создавались на землях помещиков. Первым известным заповедником на общинных угодьях стал заповедник Аскания-Нова, который принадлежит теперь Украине.

Хотя «празаказники» и «празаповедники» существовали и раньше, официальная история охраняемых природных территорий начинается в мире с 1872г., когда был создан Йеллоустонский национальный парк в Северной Америке, существующий до сих пор и посещаемый ежегодно миллионами туристов.

При выделении охраняемых природных территорий в России изначально преследовалась цель полного их заповедания в научных целях. У истоков отечественного заповедного дела стояли российские естествоиспытатели - В.В. Докучаев, И.П. Бородин, Г.А. Кожевников, И.К. Пачоский, В.И. Талиев, А.П. и В.П. Семёновы -Тян-Шанские, В.Н. Сукачёв и др., в работах которых было определено место заповедников в системе природопользования, сформулированы основные задачи их деятельности и определены режимы охраны. Отмечались особое значение заповедников как эталонов природы и необходимость полного запрета хозяйственной деятельности на их территориях. По мере формирования сети заповедников перед ними ставились задачи сохранения многообразия растительного и животного мира, изучения процессов развития биологических систем, организации постоянных наблюдений за природой.

Инициатива создания первых заповедных участков с научными целями принадлежала В.В. Докучаеву, заложившему в конце 19 в. опытные степные станции на юге Европейской части России. В 1898 г. биологом И.К. Пачоским на территории имения Аскания-Нова в Херсонской губернии (в то время там существовало овцеводческое хозяйство с любительским зоопарком, основанным помещиком Ф.Э. Фальц-Фейном) был выделен степной заповедный участок. Активное движение за создание заповедников в Российской Империи развернулось в начале XX-го века в связи с деятельностью ряда научных обществ, ставивших своей целью не только изучение, но и конкретную охрану природы. В 1908 году председатель общества акклиматизации животных и растений, профессор Г.А.Кожевников выступил с докладом «О необходимости устройства заповедных участков для охраны русской природы», ставшим наряду с выступлениями академика И.П. Бородина своего рода программой действий по созданию заповедников на территории России. Позднее возникло ещё несколько частных заповедников: Лес на Ворскле, степной заповедник у Валуек и др. В 1908 г. зоолог Г.А. Кожевников обосновал необходимость создания заповедников как эталонов природы. Эту идею поддержали ботаник И.П. Бородин и лесовод Г.П. Морозов, предложившие выделять такие заповедники в различных типах ландшафтов.

Первые заповедники на территории дореволюционной России были созданы в 1911-1912 гг. Петербургской АН на базе орнитологических станций в Прибалтике (Вильсанди в Эстонии, Морицсала в Латвии и др.). В 1912 г. было объявлено о заповедании частных владений в Логодехском ущелье, расположенном в восточной части Главного Кавказского хребта. Тогда же Академией наук и Природоохранительной комиссией были подготовлены проекты ряда других заповедников на Кавказе, в дельте Волги и под Пензой, однако воплотить эти замыслы не удалось из-за противодействия частных землевладельцев, поддержанных правительством.

Создание в Петербурге постоянной природоохранительной комиссии Русского Географического общества, состав и положение о которой были утверждены Советом общества 5 марта 1912 года, имело немаловажное значение в развитии заповедного дела. Основной целью комиссии было сбережение в неприкосновенности отдельных участков или целых местностей, нуждающихся в охране и особом изучении. В частности, делались попытки организации заповедника на Кавказе на территории Кубанской Великокняжеской охоты, но осуществлены они не были из-за возражений руководства Кубанского казачьего войска, которому принадлежали эти земли. По инициативе этой комиссии был разработан первый проект закона о заповедниках (С.В. Завадский, 1916) и план их географического размещения (В.П. Семёнов-Тян-Шанский, 1917). В 1911-1914 г.г. были осуществлены первые государственные мероприятия в области заповедного дела в России. Они связаны с деятельностью отдела рыбных промыслов и охоты Главного управления землеустройства и земледелия Департамента земледелия, которым тогда заведовал зоолог В.К.Бражников. В 1912 году этим Департаментом были организованы экспедиции для обследования Волжской дельты и на Северный Урал. Одновременно Ф.Ф. Шиллингером, впоследствии известным деятелем в области охраны природы, был представлен проект создания соболиных заповедников-зооферм в Прибайкалье. Поступали предложения о заповедании участков для охраны соболя в Печорской тайге, на Западном Саяне и в других районах России.

В 1913 году было организовано три экспедиции для проектирования специальных соболиных заповедников: Баргузинская, Саянская и Камчатская. А уже в 1915 году постановлением иркутского генерал-губернатора проектируемая под Саянский заповедник территория была изъята из охотничьего промысла. Для сохранения значительно сократившихся ресурсов соболя в Сибири были организованы Китойский (1914) и Саянский (1915) соболиные заповедники. 29 декабря 1916 года правительственным постановлением был официально учрежден первый в России Баргузинский государственный заповедник. Почему в глубине тайги, почти недостижимой в те времена, возник заповедник? Как будто природе Байкала ничто не угрожало, но была особая причина создания заповедника: первые из них способствовали охране и воспроизводству охотничьих животных. Соболю в России в конце XIX - начале XX века был близок к истреблению, и чтобы сохранить этого ценнейшего зверька - гордость России - был создан Баргузинский заповедник. Также в 1916 году усилиями местного лесного общества в Приморье был создан заповедник «Кедровая Падь». Но Саянский заповедник, как и «Кедровая Падь», в те годы не были утверждены на имперском (федеральном уровне), поэтому остались де-юре местными инициативами. В 1917 г. на месте царских охотничьих угодий появился Крымский заповедник.

Временное правительство России также внесло свой вклад в заповедное дело - направило в 1917 году своего эмиссара на защиту заповедника "Аскания-Нова" и еще двоих - в Крым, организовывать национальный парк. Руководство Советской Россией принимало меры по организации заповедников даже в годы гражданской войны.

Первыми заповедниками советского периода стали Астраханский и Пензенский, учреждённые в 1919г.; тогда же была объявлена заповедником и Аскания-Нова. В 1920г. на Урале был организован Ильменский заповедник. В то же время руководство заповедниками было возложено на Народный комиссариат по просвещению - ведомство, не связанное с эксплуатацией природных ресурсов, в котором имелись специальные подразделения по охране природы. В 1924г. на Северном Кавказе был создан Кавказский заповедник, а в 1925 - заповедники Столбы (под Красноярском), Галичья Гора (Липецкая обл.), Лес на Ворскле (с 1999г заповедник Белогорье в Белгородской обл.) и др. Именно тогда сформировалось представление о государственном заповеднике как природоохранном и научно-исследовательском учреждении (в отличие от зарубежных национальных парков, предназначенных прежде всего для общения человека с природой).

В 1933г. был учреждён Комитет по заповедникам при Президиуме ВЦИК, преобразованный в 1939г. в Главное управление по заповедникам при Совнаркоме РСФСР. В 1935-40гг на территории РФ было создано более 10 государственных заповедников. Широкомасштабные преобразования, происходившие в то время в стране, заставили сотрудников заповедников наряду с научной работой заниматься решением практических задач: акклиматизацией растений и животных, закладкой ферм, питомников и плантаций различного профиля и др.

В годы Великой Отечественной войны многие заповедники оказались на оккупированной территории и понесли тяжёлый урон, однако ни один из них не был закрыт. Более того, в 1943 году организовано 2 новых заповедника, в 1945 - 6. В первые послевоенные годы возникли пять новых заповедников в Подмосковье (до наших дней из них сохранился только Приокско-Тerrasный), на северном берегу Рыбинского водохранилища (Дарвинский), в Свердловской обл. (Висим и Денежкин Камень), в Забайкалье (Читинский), а также на Сахалине (Средне- и Южно-Сахалинский).

С серьёзными трудностями столкнулось заповедное дело в 1950-60-х гг., когда был принят ряд необоснованных решений о реформировании системы заповедников. В августе 1951 года Сталин подписал постановление, предписавшее закрыть 88 из 128 заповедников СССР. В результате реорганизации в 1951г. число заповедников сократилось более чем вдвое, а их общая площадь уменьшилась с 120 тыс. до 10 тыс. кв. км. Прокатившаяся по стране волна очередных репрессий не пощадила и защитников природы, заповедники считались иждивенцами на шее государства. Какой от них толк, если видимой прибыли не приносят? В 1951г. было упразднено большинство крупных заповедников Сибири и Дальнего Востока (в их числе Алтайский, Кондо-Сосвинский, Кроноцкий, Саянский, Читинский). Сохранившиеся заповедники, территории которых были сокращены до минимума, получили более низкий статус научно-опытных станций, ориентированных на решение конкретных задач сельского, лесного и охотничьего хозяйства. На выведенных из-под заповедного режима территориях резко усилилась хозяйственная деятельность. Рубили лес, косили траву, стреляли зверя, ловили рыбу. Пострадала производственная и материально-техническая база заповедников; конторы, научные помещения, жильё, транспорт перешли в руки новых хозяев. Прервались многолетние исследования, исчезли бесценные архивы. Понесли урон профессиональные кадры. Моральные, нравственные издержки тоже задержали процесс развития природоохранного дела. Ликвидация всех Главных управлений по заповедникам при Советах Министров союзных республик привела к существенным нарушениям системы управления заповедниками и обеспечения их научной деятельности.

Во второй половине 1950-х гг., после создания Главного управления охотничьего хозяйства и заповедников при СМ РСФСР, началось восстановление разрушенной заповедной системы. Были воссозданы Алтайский, Башкирский, Кроноцкий заповедники, расширены территории Баргузинского, Сихотэ-Алинского, Печоро-Ильчского и некоторых других заповедников. В 1960г. принят «Закон об охране природы в РСФСР», в котором имелись специальные статьи о заповедниках и других охраняемых природных территориях. Несмотря на это, уже в 1961г. 16 заповедников было ликвидировано (причём некоторые из них повторно), ряд других преобразован в филиалы, а территории 7 - были уменьшены. Некоторая стабилизация наступила в середине 60-х гг., когда были приняты меры для восстановления заповедных территорий, обеспечения их организационной и правовой деятельности.

Развитие системы заповедников ускорило в 1970-80-х гг., что связано с осознанием государством и обществом актуальности и значимости глобальных экологических проблем. В Москве и Новосибирске в системе Главохоты РСФСР были созданы специальные подразделения для научного проектирования новых заповедников, которые размещались преимущественно на Крайнем Севере (Таймырский, Усть-Ленский, Остров Врангеля), в районах Дальнего Востока (Буреинский, Джугджурский), Сибири

(Саяно-Шушенский, Малая Сосьва, Сохондинский, Даурский), а также в Европейской части РСФСР (Нижнесвирицкий, Брянский Лес). В 1983г. были учреждены первые на территории России национальные парки - Сочинский и Лосиный Остров (Москва). Важными этапами в истории российского заповедного дела стали организация Государственных комитетов СССР и РСФСР по охране природы (1988г.), а также постановление ВС СССР «О неотложных мерах по экологическому оздоровлению страны» (1989г.), которое предусматривало существенное расширение заповедной сети.

Новая очень мощная волна создания заповедников наблюдается уже в 90-х гг. В 1993 году в системе Госкомприроды России было создано 6, в 1994 году - 5, в 1995 г. - 4, в 1996 г. - 1 и в 1997 г. - 4 новых заповедника. Таким образом, за эти 5 лет было создано более одной пятой существующих в стране заповедников общей площадью в 10,3 млн. га, т.е. почти треть заповедной территории страны. В столь высокой интенсивности создания новых заповедников проявилось ряд обстоятельств переломной эпохи. Во-первых, это перераспределение власти от центра к местным органам - экологическая общественность легко добивалась успеха на местных уровнях, апеллируя к региональному престижу местных властных элит в регионах, где до последнего времени заповедники отсутствовали. Во-вторых, сказался резкий рост активности "зеленых" движений в конце 80-х - начале 90-х гг. И, наконец, в- третьих, положительный эффект возымела неясность в вопросах собственности на землю. Пока земля не получила реальных собственников или не вернулась полностью в руки государственных чиновников, сопротивление производителей природоохранным усилиям экологов оказалось ослабленным. Позже такого же благоприятного периода не будет при любом сценарии развития России. Последним в 20в. был учреждён заповедник Эрзи в Ингушской Республике (2000г.)

3. Российские заповедники сегодня

Минувший двадцатый век ознаменован становлением и развитием заповедной системы в нашей стране. Испытав подъемы и падения, эта система к моменту перехода в новый век и новое тысячелетие представлена сто одним государственным заповедником общей площадью порядка 35 млн. га и 35 национальными парками общей площадью 6,96 млн га (0,41% от территории страны). Сохраняют они 80% видового богатства растительного и животного мира. В заповедной системе трудятся тысячи энтузиастов, охраняющих и познающих заповедную природу. Каждый из наших заповедников по-своему уникален и неповторим, у каждого из них своя история, свои традиции, свои герои.

С 1997 года 11 января отмечается День заповедников и национальных парков. Инициаторами проведения праздника стали широко известные природоохранные организации нашей страны - Центр охраны дикой природы, экоцентр «Заповедники». 11 января был выбран днем заповедников и национальных парков в ознаменование годовщины образования первого государственного заповедника России. В этот день в 1916 году впервые в истории российского государства решением правительства был учрежден Баргузинский заповедник.

Природные заповедники и национальные парки, действующие во всех природных зонах от полярных пустынь до субтропиков в 69 субъектах Российской Федерации России, находятся в настоящее время под угрозой. На их территорию претендуют застройщики коттеджных поселков, баз отдыха, горнолыжных курортов, организаторы охотничьих хозяйств и геологи. При этом эффективность государственного управления этой уникальной системой катастрофически падает. Вот что рассказал о проблемах заповедного дела в России заслуженный эколог РФ Всеволод Степаницкий: «... В последнее время система надзора и управления заповедниками начала деградировать. Вскоре она может исчезнуть вовсе. Чуть ли не каждый день совершаются попытки оторвать лакомые кусочки от территорий заповедников и национальных парков, чтобы на этих местах создать горнолыжные курорты, территории для элитной охоты или отдать их под застройку. Причем в ряде случаев это делается с подачи или согласия государственных природоохранных органов, которые обязаны защищать интересы заповедных территорий. Попытки незаконных посягательств на ресурсы заповедных территорий были всегда, но никогда они не достигали такой интенсивности, как за два последних года. Это явление полностью совпало с ослаблением системы государственного управления особо охраняемыми природными территориями (ООПТ).

Угроза масштабного развала всей системы управления заповедниками и национальными парками возникла с началом нынешней административной реформы. Все началось с того, что в новой структуре федеральных органов исполнительной власти ни перед одним не ставилась эта задача. В итоге функции по надзору и непосредственному управлению ООПТ были переданы Росприроднадзору, а за нормативное регулирование и общую политику отвечает Министерство природных ресурсов. Сложившаяся ситуация, по мнению представителей общественных организаций, абсурдна и даже опасна для заповедников. Дело в том, что в структуре Росприроднадзора для ведения заповедного дела не предусмотрено даже специализированного управления или департамента. Вместо этого там работает маленький отдел из 5 человек, которые вынуждены следить за состоянием 135 национальных парков и заповедников и за работой более 10 тысяч сотрудников этих ООПТ. Для сравнения: в отделе заповедников Главохоты РСФСР пять человек 'ведали' 45 заповедниками, а в управлении заповедного дела Госкомэкологии России на 18 специалистов приходилось 94 заповедника; в департаменте ООПТ Минприроды сохранность 130 национальных парков отслеживали 15 специалистов. На этом фоне становится даже неудобно говорить о финансовых интересах заповедников и природных парков - их просто некому отстаивать. Рост затрат на содержание ООПТ в

2004 году превысил уровень предшествующего года на 30%, но средств из бюджета в 2004 году было выделено всего на 1,3% больше, чем в 2003 году. При этом бюджетные ассигнования на капитальное строительство в 2005 году снижены втрое.

Только в 2003-2004 годах экологами из общественных организаций удалось отстоять территории 12 заповедников. К примеру, правительство Республики Адыгея уже несколько лет пытается изъять из состава Кавказского государственного природного биосферного заповедника территории плато Лагонаки и Фишт-Оштенского горного массива. На этих местах планируется построить горнолыжный комплекс. В сентябре 2004 года вышло постановление Верховного суда РФ, которое запретило руководству Адыгеи изымать эти земли из состава заповедника. Однако правительство республики до сих пор препятствует в выдаче заповеднику государственного акта на право пользования этими территориями.

Другой горнолыжный курорт на территории заповедника пытается создать руководство Республики Башкортостан. Уже второй год администрация республики с завидным упрямством апеллирует ко всем инстанциям. Даже к президенту страны обращались, чтобы изъять 20 тыс. га в районе горы Малый Ямантау, входящих в состав Южно-Уральского государственного природного заповедника. Пока эти попытки удалось отбить.

А на территории национального парка «Башкирия» в той же Республике Башкортостан фактически завершено строительство крупного водохранилища. Причем его необходимость не раз ставилась под сомнение специалистами. Генеральная прокуратура в 2000 году даже возбуждала уголовное дело по факту причинения ущерба природным комплексам национального парка, но потом оно было закрыто. Кроме этого, в этой же республике активно обсуждается вопрос и об изъятии большого земельного участка из состава старейшего Башкирского заповедника.

Попытки урезать территорию федеральных ООПТ предпринимаются и в Кабардино-Балкарской Республике. Там это коснулось национального парка «Приэльбрусье» и Кабардино-Балкарского высокогорного заповедника. Заповедник известен своей популяцией дагестанского тура. Численность этого зверя здесь очень высока, и тур здесь почти не боится человека. Однако летом 2003 года правительство республики предприняло попытку урезать территорию заповедника почти на 35%, причем очевидно, что делалось это для создания элитного охотничьего хозяйства.

В Алтайском крае зафиксирована попытка выставить на аукцион участок недр, входящий в состав заповедника «Тигирекский». Проблема с добычей полезных ископаемых актуальна и для национального парка «Югыд ва» (Республика Коми). Но самая напряженная ситуация сегодня с Сочинским национальным парком. С 1993 года ведутся постоянные попытки изъять часть его территории в пользу природного заказника, причем опять-таки с целью организации элитных охот. В 2003 году МПР РФ согласилось передать часть земель, входящих в заповедную зону национального парка, Сочинскому заказнику, что было абсолютно незаконно. Более того, с подачи Минсельхоза России и при поддержке МПР России, точнее, его бывшего министра, вышло соответствующее постановление правительства России. Только благодаря обращению «Гринписа» России в Верховный суд удалось предотвратить изъятие этого ценного участка из состава национального парка.»

Как считает В.Степаницкий, в стране необходимо создать специализированное федеральное агентство по особо охраняемым природным территориям, которое функционировало бы под непосредственным руководством правительства России. Это помогло бы не просто создать эффективную управленческую структуру, но и прекратить растаскивание функций и специалистов по разным ведомствам.

За последние 13 лет было проведено 14 различных реорганизаций органов по охране природы. Заповедникам пришлось сводить «концы с концами», поскольку

финансирование их деятельности было ничтожным в сравнении с задачами, которые перед ними ставились и ставятся до сих пор.

Сегодня вокруг ООПТ сложилась непростая ситуация. В 2000 году в результате административных преобразований был ликвидирован Госкомитет по экологии, который вошел в состав МПР. Тогда многие ученые и экологи предупреждали, что надзорный орган, которым является МПР, не сможет сочетать природопользовательскую функцию с природоохранной и осуществлять эффективное управление ООПТ. В результате с 2002 года в РФ не создано ни одной ООПТ. Система заповедного дела в РФ оказалась под угрозой разрушения. Заповедники сегодня существуют благодаря иностранным грантам, поток которых иссякает. Ведь странно давать гранты стране, которая на первом месте в мире по числу миллионеров. Даже нищие африканские страны находят деньги на создание и развитие ООПТ.

Очень опасно для заповедников понижение их статуса, например, «отменить» заповедник и учредить на его месте территорию статусом ниже, например национальный парк. И хотя официально такие действия Правительства РФ будут называться красивым словом «реорганизация», по сути это будет означать начало уничтожения системы российских заповедников. Понижение статуса биосферного заповедника до национального парка создаст опасный прецедент: многие субъекты РФ исчерпав запасы делового леса в лесхозах кинутся реорганизовывать заповедники в национальные парки, в которых частично разрешена рубка и продажа древесины. Кинутся развивать туризм, строить на бывших заповедных землях туристические комплексы, дороги -- ведь именно так поступает республика Адыгея, которая уже изъяла незаконным путем из Кавказского заповедника высокогорное плато Лагонаки, несмотря на то, что российские природоохранные законы запрещают изымать земли природно-заповедного фонда РФ. Кроме того, Кавказский заповедник имеет природоохранный статус мирового значения, так как в 1999 году он был включен в список Всемирного природного наследия ЮНЕСКО. Реализация техногенных проектов, тем более транзитной дороги к морю, неизбежно приведет к деградации плато Лагонаки. А это в свою очередь означает, что эта территория перестанет соответствовать критериям Всемирного природного наследия ЮНЕСКО... Нигде в мире больше нет такой целостной системы государственных заповедников, в которых природные условия максимально соответствуют естественным. Этой системой нужно гордиться, развивать ее -- а не реорганизовывать для эксплуатации. Дикая природа -- это громадное достояние, увидеть которое на западе считается просто за счастье, так как там нет таких громадных резерватов нетронутой дикой природы. Однако это не осознается ни руководителями местных органов власти, ни руководителями федеральных структур.

Назрела необходимость создания федеральной службы (агентства), отвечающего за управление и развитие охраняемых территорий. Во всех развитых странах мира (Канаде, США, Австралии) такие агентства существуют. Необходимо привлечение внимания лиц, принимающих решения, ведь, похоже, власть интересуется природой только в части коттеджного строительства в Подмоскowie. Письма ряда известных экологов не нашли отклика в кабинетах власти. Обращения к депутатам ГД и напоминания вернуться к ряду законов, тесно связанных с охраной природы ("Об охоте", "О жестоком обращении с животными", "О ветеринарии"), а также к поправкам в закон об "ООПТ" результатов тоже не дали. Интерес к теме заповедников проявляет только Совет Федерации.

19 октября 2004 года в Совете Федерации прошло заседание секции «Экологическая политика» Научно-Экспертного Совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания РФ С.М.Миронове на тему «Проблемы правового регулирования и совершенствования системы управления особо охраняемыми природными территориями». На заседании было принято решение создать рабочую группу по подготовке «Стратегии по развитию системы заповедного дела и системы ООПТ», а при разработке стратегии использовать идеи, содержащиеся в «Предложениях к

государственной стратегии по развитию системы ООПТ в Российской Федерации на период до 2015 года» и «Концепции развития систем охраняемых природных территорий в Российской Федерации», разработанные Всемирным фондом дикой природы.

Современная ситуация с управлением федеральными особо охраняемыми природными территориями - заповедниками, национальными парками и федеральными заказниками - близка к состоянию коллапса. Земли государственных заповедников и национальных парков - а это 2% суши страны - являются федеральной собственностью и, соответственно, не должны управляться надзорной службой, так как это функция федерального агентства. WWF последовательно выступает за создание такого агентства по особо охраняемым природным территориям.

«Мы гордимся тем, что идеи концептуальных наработок WWF России по стратегии развития системы федеральных особо охраняемых природных территорий и Концепции развития систем охраняемых природных территорий в Российской Федерации получили поддержку в ходе обсуждения на секции Научно-Экспертного Совета при председателе Совета Федерации и должны быть использованы при подготовке официальных решений высших органов государственной власти России», - сказал директор по природоохранной политике WWF России доктор географических наук Евгений Шварц.

Заповедники оказались в своеобразных "ножницах". С одной стороны, по закону на территории заповедников запрещена хозяйственная деятельность. С другой стороны, финансирование из федерального бюджета составляет менее 35 % от обещанного. До того как были разграничены полномочия федерального центра и местной власти, заповедники могли рассчитывать на помощь в регионах. Ситуация зашла в тупик. Необходимо, чтобы природоохранная общественность высказала свое мнение по проблеме, но если власть не услышит, то эти усилия будут напрасны.

11 августа 2004г. в РИА "Новости" состоялась пресс-конференция на тему "Российские заповедники в опасности, но выход есть"! Ее итоги комментирует руководитель пресс-департамента «Гринпис» России Евгений Усов: «Участники пресс-конференции ухватили одну из самых главных проблем - не просто проблему заповедников, а проблему современной российской системы охраны окружающей среды. Ведь, по сути, ее нет вовсе. Мы живем в извращенном мире, где наличие нескольких деревьев и птиц считается признаком "дикой природы". В таких условиях очень трудно объяснить чиновникам, политикам, чем отличается лес от городского парка, чем отличается дикое побережье от курортного и пр. Уже забыт напрочь изначальный смысл слова "заповедник" - заповеданная территория, где природа должна жить по своим законам без вмешательства человека, даже лесной пожар в заповедниках тушить нельзя... Но это вряд ли возможно в современном мире. Так начинаются подмена понятий и компромиссы. Природа абсолютным большинством принимающих решения управленцев воспринимается как бесплатный магазин. В общем, получается так, что природные блага ограничиваются ее ресурсами, причем только материальными и удобными для быстрой добычи и скорой продажи. Причем, как добывать и кому и за сколько продавать - уже вроде бы неважно. Такие блага, как морально-эстетические, оздоровительные и пр. - это все умственные извращения мягкотелых интеллигентов и некомпетентных зеленых.

В последнем тезисе всплывает популярный ныне у наших политиков и экономистов тезис - "вначале надо разбогатеть, наладить хорошую жизнь, а уж потом и про экологию подумать время придет". Эта тупая и очевидно людоедская логика пока непобедима. Сытый голодного не разумеет. Умирающие от радиации или химического отравления не могут доказать крупнотелым бюрократам, что после этого обогащения по совдеповскому рецепту об экологии думать будет поздно: охранять будет особо нечего, а тех, для кого охранять (предполагается, что для народа), тоже останется немного.

Мы имеем полное отсутствие государственного экологического контроля. Полное отсутствие государственной экологической политики. Полное отсутствие возможности влиять на принятие экологически значимых решений. Понятно, что речь идет лишь о

носителе российской государственности и конституционном "хозяине" всех природных богатств страны - населении РФ в целом.»

Заключение

Создание в России ООПТ является выдающимся достижением охраны природы мирового уровня. 16 территорий России отнесены ЮНЕСКО к объектам Всемирного наследия (в том числе девственные леса Коми, озеро Байкал, башкирский Урал, Убсунурская котловина, дельта Лены, Куршская коса, плато Путорана, Валдайская возвышенность).

Заповедники и национальные парки занимают около 2% территории нашей страны. Много это или мало, сколько ещё нужно? Точно определить потребность в охраняемых природных территориях для такого крупного региона мира, как Россия, невозможно. Надо исходить не из какой-то заданной цифры, а из необходимости охраны того или иного объекта, который можно сохранить только в заповедниках.

Моделируя заповедник будущего, нельзя упускать из виду одну из его главных функций - природоохранную. Чтобы надёжно охранять всё, что заповедано, нужны обученная стража, наделённая соответствующими правами и как следует экипированная, юридические нормы, гарантирующие неотвратимость наказания за грубые нарушения заповедного режима, особенно со стороны организаций и хозяйств.

«Победу в борьбе за экологическое равновесие одержат не отдельные особо охраняемые территории, а их глубоко продуманная функциональная система. В каждой ландшафтной зоне и подзоне, в каждой физико-географической стране и провинции Российской Федерации необходимо иметь комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих государственных заповедников, национальных и местных природных парков, различных заказников и памятников природы. Именно они призваны укрепить каркас регионального и общего экологического баланса. Основы такой системы сейчас создаются, но их надо постоянно уточнять и совершенствовать. В этих вопросах недопустим догматический подход, нетерпима ведомственная и местническая психология. Только все вместе, общими силами, к единой цели - вот формула успеха...» (В.В.Дежкин)

Федеральная сеть особо охраняемых природных территорий - это более 2% общей площади Российской Федерации - хозяйство очень большое и во многих случаях чрезвычайно "лакомое" для бизнеса. Это целая "страна", причем, одна из лучших в мире по богатству природного разнообразия, научному и туристическому потенциалу. Она имеет почти 90-летнюю историю развития, занимает площадь больше чем, к примеру, вся Швеция, но реально находится вне государственной системы управления.

В результате реформы системы органов федеральной власти и разработки ряда законопроектов (новые редакции Лесного кодекса, закона "Об особо охраняемых природных территориях") возникла реальная угроза разрушения системы заповедного дела в России. Заповедники и национальные парки остались без управления на уровне Российской Федерации. Эти функции раньше исполнял Минприроды России, в настоящее время они "бесхозные".

После 2000г. получила распространение опасная идеология деэкологизации, в соответствии с которой время для охраны природы в России настанет только после того, как страна станет богатой и процветающей, а для того чтобы она стала богатой, надо всемерно облегчать использование природных ресурсов.

Главной экологической проблемой России является искусственное занижение реальной стоимости природных ресурсов. Получаемая за счёт этого огромная сверхприбыль (достояние небольшого числа частных лиц) могла бы стать серьёзным источником финансирования мероприятий по охране природы.

Состояние охраны окружающей среды в РФ относится к наиболее острым стратегическим проблемам жизнеобеспечения населения. Актуальные задачи охраны окружающей среды России:

в области исполнительной власти - повышение эффективности государственного управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды (в т.ч. путём отделения управления природопользованием от контроля за использованием природных ресурсов, усиления влияния государственной природной экспертизы и контроля, совершенствования системы государственного экологического мониторинга); присоединение ко всем существующим природоохранным конвенциям и соглашениям, касающимся России; экологизация системы налогообложения и использование получаемой при этом природной ренты в интересах всего общества (в т.ч. для увеличения уровня финансирования мероприятий по охране природы до 4-5% расходной части федерального бюджета);

в области законодательства - разграничение компетенции и полномочий по вопросам охраны среды и природопользования между федеральными и региональными органами власти и органами местного самоуправления, законодательная поддержка благотворительности на экологические цели;

в области общественных движений - расширение участия общественности в принятии решений по социально-экономическому развитию территорий, поддержка массового экологического движения.

Решению экологических проблем России будет способствовать более широкое использование мировых достижений в этой области, а также признание экологических проблем важнейшей частью национальной безопасности.